

STANOWISKO Nr 8/25/IX

NACZELNEJ RADY LEKARSKIEJ

z dnia 21 listopada 2025 r.

**w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz
niektórych innych ustaw**

Naczelna Rada Lekarska po zapoznaniu się z projektem ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz niektórych innych ustaw, którego ostatnia wersja z dnia 4 listopada 2025 r. została udostępniona na stronie Rządowego Centrum Legislacji (<https://legislacja.gov.pl/projekt/12401602/katalog/13153040#13153040>) przedstawia następujące stanowisko:

Samorząd lekarski negatywnie ocenia przewidziane w projekcie ustawy rozwiązanie przyznające organom Państwowej Inspekcji Pracy uprawnienie do stwierdzania - w drodze decyzji administracyjnej - istnienia stosunku pracy w sytuacji kiedy zawarto umowę cywilnoprawną lub osoba faktycznie świadczy pracę za wynagrodzeniem w warunkach, w których zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Ustawodawca planuje, że w drodze takiej decyzji Państwowej Inspekcji Pracy mogłoby następować przekształcenie umów cywilnoprawnych w umowy o pracę za okres nawet 3 lat wstecz.

Dotychczas możliwość ustalenia istnienia stosunku pracy, w sytuacji gdy strony zawarły umowę cywilnoprawną, była zastrzeżona dla kompetencji sądów powszechnych uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano, że inspektorowie pracy rzadko korzystali z uprawnienia do składania pozwów do sądu w takich sprawach. Z uwagi na trudne do jednoznacznego ustalenia kryteria wyróżnienia nowoczesnych stosunków pracy od umów cywilnoprawnych oraz daleko idące konsekwencje uznania danej umowy za umowę o pracę (w postaci np. wzajemnych rozliczeń stron takiej umowy za okres wsteczny, korekty rozliczeń podatkowych i naliczeń składek na ubezpieczenia społeczne) zasadne byłoby zachowanie dotychczasowego sądowego trybu prowadzenia postępowania. Postępowanie administracyjne inspektora pracy nie daje równie wysokich jak postępowanie sądowe gwarancji prawidłowego rozpoznania sprawy o tak dużej doniosłości, zwłaszcza w obszarze zatrudnienia w ochronie zdrowia.

SEKRETARZ

Grzegorz Wrona

PREZES

Łukasz Jankowski